



COMUNE DI MANTOVA

SEGRETERIA GENERALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

SESSIONE STRAORDINARIA

Prima Convocazione Seduta Pubblica

N. **21** Reg. Deliberazioni
N. **4** dell'o.d.g.

N. 90887.90887/2020 di Prot. G.

OGGETTO: ADOZIONE DI VARIANTE PUNTUALE AL PIANO REGOLATORE CIMITERIALE

L'anno duemilaventidue (2022) – in Mantova, in questo giorno undici (11) del mese di Aprile alle ore 17:30, convocato nei modi e nei termini di legge con avvisi scritti, notificati agli interessati tramite PEC (Posta Elettronica Certificata), in atti, si è riunito il Consiglio Comunale, in seduta pubblica, per trattare in sessione straordinaria, in prima convocazione, delle materie scritte all'ordine del giorno che è stato, ai termini di legge, pubblicato il giorno 07.04.2022 all'albo pretorio.

Si sono riuniti nella grande aula Consiliare e rispondono all'appello nominale, fatto dal Presidente MASSIMO ALLEGRETTI, il Sig. Sindaco MATTIA PALAZZI (assente) e gli Onn. Consiglieri:

1	PALAZZI MATTIA	A	18	GRASSI MADDALENA	A
2	ALLEGRETTI MASSIMO		19	GRAZIOLI ENRICO	
3	ANCESCHI EUGENIO		20	MADELLA FABIO	
4	BASCHIERI PIER-LUIGI	A	21	MARTINELLI GIULIA	
5	BASSI GIORGIO		22	NICOLINI SARA	
6	BENASI PATRIZIA		23	PAROGNI PIERPAOLO	
7	BERTELLINI LIDIA		24	PAVESI MARIANNA	
8	BONAFFINI LAURA		25	PROVENZANO DAVIDE	A
9	BONFA' RICCARDO	A	26	ROSIGNOLI LUIGI	
10	BOTTARDI SABRINA		27	ROSSI FRANCESCO	AG
11	CAMPISI MATTEO		28	ROSSI STEFANO	AG
12	CANTARELLI ANDREA		29	RUOCCO MARIANGELA	A
13	COSTANI GLORIA	A	30	SQUASSABIA GABRIELE	A
14	DE MARCHI LUCA		31	TONELLI TOMMASO	
15	FERRO LAURA		32	VEZZANI ALESSANDRO	
16	GEROLA BARBARA		33	VIOLA FRANCESCO	
17	GORGATI ANDREA	A			

Partecipa all'adunanza il Segretario Generale del Comune ROBERTA FIORINI.

L'On. Presidente, riconosciuto legale il numero dei presenti per validamente deliberare, apre la seduta

Il Presidente sottopone al Consiglio comunale, per l'approvazione, la seguente proposta di deliberazione:

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- la L.R. 33/2009 e il Regolamento Regionale (R.R.) n. 6/2004 e s.m.i. – Regolamento in materia di attività funebri e cimiteriali, prevedono che i Comuni predispongano un Piano Regolatore Cimiteriale (di seguito P.R.C.) per i cimiteri esistenti o da realizzare, al fine di rispondere alla necessità di sepoltura nell'arco dei vent'anni successivi all'approvazione dei piani stessi;
- il P.R.C. ha l'obiettivo di un'analisi di dettaglio della situazione del cimitero esistente con l'individuazione delle specifiche destinazioni interne e la valutazione delle necessità riscontrate in adeguamento alla normativa vigente nonché delle esigenze rilevate a seguito della proiezione temporale in parola;
- il comune di Mantova è dotato di P.R.C., adottato dal Consiglio Comunale con Deliberazione n. 43 del 08/06/2016 e approvato dallo stesso organo con Deliberazione n. 59 del 17/10/2016;
- ai sensi del comma 2, dell'art. 6, del R.R. n. 6/2004, il P.R.C. deve essere revisionato ogni dieci anni e comunque ogni qualvolta si registrano variazioni rilevanti di elementi presi in esame dal Piano medesimo;
- negli ultimi anni, sia a livello nazionale che regionale e comunale, si è registrato un costante aumento della richiesta di cremazione, a discapito delle sepolture tradizionali;
- le ondate pandemiche, specialmente la prima, hanno evidenziato l'estrema vulnerabilità degli impianti di cremazione e la loro difficoltà nel soddisfare il bisogno di cremazioni;
- Regione Lombardia (Direzione Generale Welfare), ai sensi della D.G.R. n. XI/3322/2020, ha monitorato il trend della scelta crematoria ed ha calcolato, sulla base del tasso di mortalità e della previsione della popolazione residente in Lombardia (fonte: ISTAT), il fabbisogno di cremazioni al 2024, rilevando che, in tale anno, sul territorio regionale, per garantire il fabbisogno stimato, occorrerà garantire un incremento di cremazioni compreso tra 10.000 cremazioni/anno (previsione lineare) e 18.000 cremazioni/anno (previsione esponenziale), introducendo nuove linee mediante la costruzione di nuovi impianti ovvero mediante il potenziamento di quelli esistenti;
- a tal fine Regione Lombardia, con Decreto del Direttore Generale Welfare n. 13065 del 30/10/2020, ha emanato l'Allegato C recante: "Avviso pubblico per manifestazione di interesse per lo sviluppo della rete degli impianti di cremazione in Lombardia (periodo 2020-2024) ex DGR n. XI/3322/2020";
- con D.G.C. n. 273 del 09/12/2020 è stata approvata l'adesione del Comune di Mantova all'avviso pubblico in parola, previo accordo con TEA S.p.A., concessionario dei servizi cimiteriali istituzionali, di cremazione e di illuminazione elettrica votiva del Comune di Mantova dal 01/10/2012 (contratto PG n. 12517.16779/2011 Prot. n. 37939/2012);
- con Decreto del Direttore Generale Welfare n. 5493 del 22/04/2021, Regione Lombardia ha attribuito esito positivo alla verifica preventiva dell'istanza presentata dal Comune di Mantova consistente nel potenziamento dell'impianto esistente;

VISTA la variante puntuale al P.R.C. vigente, a firma dell'Arch. Patrizia Penitenti, che si compone della sotto elencata documentazione:

- VAR1 – VARIANTE N. 1 – CIMITERO DI ANGELI: INDIVIDUAZIONE AMBITI DI VARIANTE (Allegato 1);
- RVAR1 – VARIANTE N. 1 – RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLA VARIANTE (Allegato 2);
- B5_PPA_VAR1 – VARIANTE N. 1 – PROGRAMMA PLURIENNALE DI ATTUAZIONE (P.P.A.) (Allegato 3);
- B2 RIQUADRO CIMITERO ANGELI – VARIANTE N. 1 – CIMITERO DI ANGELI: ZONIZZAZIONE E PIANIFICAZIONE – PLANIMETRIA GENERALE (Allegato 4);
- B2.2 RIQUADRO SUD-EST CIMITERO ANGELI – VARIANTE N. 1 – CIMITERO DI BORGO ANGELI: PIANIFICAZIONE E ZONIZZAZIONE - PLANIMETRIA DI DETTAGLIO ZONA SUD-EST (QUADRO 2) (Allegato 5);
- B2.4 RIQUADRO SUD-OVEST CIMITERO ANGELI – VARIANTE N. 1 – CIMITERO DI BORGO ANGELI: PIANIFICAZIONE E ZONIZZAZIONE - PLANIMETRIA DI DETTAGLIO ZONA SUD-OVEST (QUADRO 4) (Allegato 6);
- LEGENDA – VARIANTE N. 1 – LEGENDA TAVOLE DI RILIEVO E ZONIZZAZIONE (NOME TAVOLE DA A3 A A5 E DA B2 A B4) (Allegato 7);

ATTESO che:

- l'impianto Crematorio di Mantova, posto presso il Cimitero Monumentale di Borgo Angeli, conta attualmente due linee;
- al fine di potenziare l'impianto in essere per far fronte, da un lato, alla crescente richiesta di cremazione quale forma di sepoltura con trend di scelta in aumento, dall'altro, al minor tempo di attesa per i parenti del defunto nel rispetto del cosiddetto 'diritto del dolente', occorre implementare una terza linea, mediante ampliamento dell'edificio che attualmente ospita i forni crematori;
- l'ampliamento di cui al punto precedente non fa parte delle previsioni del P.R.C. vigente, e che, pertanto, prima di dare avvio alle successive procedure di realizzazione, è necessario inserire tale pianificazione nel Piano stesso e quindi procedere con la Variante Puntuale ad esso;
- in occasione di tale variante si introduce anche una nuova tipologia di sepoltura, si aggiornano parti della documentazione a seguito della realizzazione di interventi previsti nel P.R.C. attualmente vigente e si rettificano alcuni refusi di prima stesura;

DATO ATTO che le vigenti norme in materia cimiteriale non definiscono nel dettaglio il procedimento di approvazione del P.R.C., salvo il fatto di prescrivere l'approvazione da parte del Comune (art. 6, comma 2, del Regolamento Regionale n. 6/2004), sentite ASL (ora ATS) e ARPA competenti per territorio;

DATO ATTO, altresì che, fatta eccezione per l'installazione di una terza linea per l'impianto Crematorio esistente, la proposta di variante prevede una puntuale redistribuzione degli spazi interni dell'ambito cimiteriale di Borgo Angeli che si configura come modifica di piccole aree alla scala locale e che, allo stato attuale della pianificazione di settore, non costituisce presupposto per l'attivazione di una variante al Piano di Governo del Territorio;

RILEVATO CHE:

- l'impianto Crematorio esistente è autorizzato alle emissioni in atmosfera con atto rilasciato dalla Provincia di Mantova, n. 21/87 del 2011, riferito ad una potenzialità di 13.650 cremazioni totali per il calcolo dei flussi di massa annui degli inquinanti;

- nella Relazione illustrativa di variante, sopra citata, è dichiarato che “Con l’installazione della terza linea non si ha intenzione di chiedere alla Provincia un aumento dei flussi di massa annui degli inquinanti già precedentemente autorizzati e quindi gli impatti calcolati e valutati, già in essere all’approvazione del Piano Cimiteriale, non saranno modificati”;
- nell’ambito della disciplina della Valutazione di Impatto ambientale, di cui al D. Lgs. 152/06 e s.m.i. e della L.R. 5/2010 e s.m.i., gli impianti di cremazione non sono contemplati tra i progetti da assoggettare a VIA/Verifica di assoggettabilità a VIA;
- alle condizioni di cui sopra, e in particolare vista la dichiarata insussistenza di un aumento dei flussi di massa, non sussistono i requisiti per l’attivazione di una procedura VAS/Verifica di Assoggettabilità alla VAS per lo strumento di Pianificazione di cui in oggetto, come da nota del Dirigente del Settore Ambiente e Territorio, PGE n. 33127/2022 del 01/04/2022;

CONSIDERATO che, trattandosi di uno strumento di pianificazione, l’approvazione rientra fra le competenze del Consiglio Comunale ed è possibile pervenirvi con un procedimento del tutto analogo a quello di un piano urbanistico di settore ovvero:

- adozione da parte del Consiglio Comunale;
- deposito degli atti e pubblicazione per 30 giorni a libera visione al fine della presentazione da parte dei soggetti interessati di osservazioni nei successivi 30 giorni;
- controdeduzione alle osservazioni pervenute e definitiva approvazione da parte del Consiglio Comunale;
- deposito e pubblicazione degli atti approvati ai fini dell’efficacia degli stessi;

CONSIDERATO, altresì, che il procedimento configurato garantisce trasparenza al processo e offre alla cittadinanza la possibilità di formulare le proprie osservazioni e di vederle eventualmente recepite in un procedimento il cui arco temporale è definito e relativamente breve;

RICHIAMATI:

- il D.P.R. 10 settembre 1990, n. 285;
- la L.R. 30 dicembre 2009, n. 33 ‘Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità’;
- il Regolamento Regionale 9 novembre 2004, n. 6 e s.m.i.;
- il Regolamento Comunale di Polizia Mortuaria, approvato con D.C.C. n. 111/2008;
- la D.C.C. n. 77/2021 avente ad oggetto: “Approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario anni 2022-2024 e della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione anni 2022-2024”;
- la D.G.C. n. 1/2022 avente ad oggetto: "Piano esecutivo di gestione - anno 2022";

VISTO il parere favorevole espresso dal Dirigente del Settore Welfare, Servizi Sociali e Sport in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione;

VISTO il parere favorevole espresso dal Dirigente del Settore Servizi Finanziari, Tributi e Demanio in ordine alla regolarità contabile della presente proposta di deliberazione;

DELIBERA

di ADOTTARE, richiamato tutto quanto illustrato e motivato nella narrativa del presente atto, che qui si intende interamente approvato, la variante puntuale al P.R.C. del Comune

di Mantova predisposta dal composto degli elaborati in premessa indicati (n. 7 allegati parte integrante e sostanziale del presente atto):

- VAR1 – VARIANTE N. 1 – CIMITERO DI ANGELI: INDIVIDUAZIONE AMBITI DI VARIANTE (Allegato 1)
- RVAR1 – VARIANTE N. 1 – RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLA VARIANTE (Allegato 2)
- B5_PPA_VAR1 – VARIANTE N. 1 – PROGRAMMA PLURIENNALE DI ATTUAZIONE (P.P.A.) (Allegato 3)
- B2 RIQUADRO CIMITERO ANGELI – VARIANTE N. 1 – CIMITERO DI ANGELI: ZONIZZAZIONE E PIANIFICAZIONE – PLANIMETRIA GENERALE (Allegato 4)
- B2.2 RIQUADRO SUD-EST CIMITERO ANGELI – VARIANTE N. 1 – CIMITERO DI BORGO ANGELI: PIANIFICAZIONE E ZONIZZAZIONE - PLANIMETRIA DI DETTAGLIO ZONA SUD-EST (QUADRO 2) (Allegato 5)
- B2.4 RIQUADRO SUD-OVEST CIMITERO ANGELI – VARIANTE N. 1 – CIMITERO DI BORGO ANGELI: PIANIFICAZIONE E ZONIZZAZIONE - PLANIMETRIA DI DETTAGLIO ZONA SUD-OVEST (QUADRO 4) (Allegato 6)
- LEGENDA – VARIANTE N. 1 – LEGENDA TAVOLE DI RILIEVO E ZONIZZAZIONE (NOME TAVOLE DA A3 A A5 E DA B2 A B4) (Allegato 7)

di DARE MANDATO agli Uffici comunali affinché provvedano al deposito per 30 giorni consecutivi degli atti della variante puntuale al P.R.C. Comunale adottati, pubblicando avviso all'Albo pretorio e sul sito internet istituzionale dell'avvenuto deposito al fine della presentazione, nei 30 giorni consecutivi successivi al deposito, di osservazioni da parte dei soggetti interessati;

di DICHIARARE, stante l'urgenza, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, ritenendo sussistere il presupposto dell'urgenza.

Il Presidente del Consiglio Comunale concede la parola all'Assessore Murari, al Dirigente Dott.ssa Remondini e all'Arch. Penitenti, che illustrano la proposta deliberativa ad oggetto *“Adozione di Variante Puntuale al Piano Regolatore Cimiteriale”*.

Aperto il dibattito, intervengono i Consiglieri: De Marchi, Costani, Baschieri, Grassi, Rosignoli.

Replicano la Dott.ssa Remondini, l'Arch. Penitenti e l'Assessore Murari.

Terminata la fase dibattimentale il Presidente Allegretti passa alle dichiarazioni di voto. Intervengono i Consiglieri: Grassi, che dichiara il voto favorevole, Costani.

Tutti gli interventi, ai sensi dell'art. 65 del Regolamento del Consiglio Comunale, sono riportati nella videoregistrazione integrale della seduta, acquisita agli atti della Presidenza del Consiglio Comunale.

La proposta, posta ai voti, è approvata a maggioranza di voti espressi palesemente con votazione elettronica:

Consiglieri presenti in aula al momento del voto n. 24

Consiglieri votanti n. 23

Voti Favorevoli: n. 18

Consiglieri: ALLEGRETTI MASSIMO, BASSI GIORGIO, BENASI PATRIZIA, BONAFFINI LAURA, CAMPISI MATTEO, FERRO LAURA, GEROLA BARBARA, GRASSI MADDALENA, GRAZIOLI ENRICO, MADELLA FABIO, NICOLINI SARA, PAROGNI PIERPAOLO, PAVESI MARIANNA, ROSIGNOLI LUIGI, RUOCCO MARIANGELA, SQUASSABIA GABRIELE, VEZZANI ALESSANDRO e VIOLA FRANCESCO

Voti Contrari: n. 5

Consiglieri: ANCESCHI EUGENIO, BASCHIERI PIER-LUIGI, COSTANI GLORIA, GORGATI ANDREA e TONELLI TOMMASO

Astenuti: n. 1

Consiglieri: BOTTARDI SABRINA

Risultano assenti i Consiglieri: PALAZZI MATTIA, BERTELLINI LIDIA, BONFA' RICCARDO, CANTARELLI ANDREA, DE MARCHI LUCA, MARTINELLI GIULIA, PROVENZANO DAVIDE, ROSSI FRANCESCO, ROSSI STEFANO.

Con separata votazione viene pure approvata, a maggioranza di voti, espressi palesemente con chiamata nominale, la proposta di DARE, per l'urgenza, immediata eseguibilità alla presente Delibera, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs 18.8.2000, n.267.

VOTI FAVOREVOLI N. 19

Consiglieri: [ALLEGRETTI MASSIMO, BASSI GIORGIO, BENASI PATRIZIA, BONAFFINI LAURA, CAMPISI MATTEO, COSTANI GLORIA, FERRO LAURA, GEROLA BARBARA, GRASSI MADDALENA, GRAZIOLI ENRICO, MADELLA FABIO, NICOLINI SARA, PAROGNI PIERPAOLO, PAVESI MARIANNA, ROSIGNOLI LUIGI, RUOCCO MARIANGELA, SQUASSABIA GABRIELE, VEZZANI ALESSANDRO, VIOLA FRANCESCO]

VOTI CONTRARI N. 1 [BASCHIERI PIER-LUIGI]

ASTENUTI N. 0 []

Risultano assenti i Consiglieri: PALAZZI MATTIA, ANCESCHI EUGENIO, BERTELLINI LIDIA, BONFA' RICCARDO, BOTTARDI SABRINA, CANTARELLI ANDREA, DE MARCHI LUCA, GORGATI ANDREA, MARTINELLI GIULIA, PROVENZANO DAVIDE, ROSSI FRANCESCO, ROSSI STEFANO, TONELLI TOMMASO.

PARERI
(ai sensi dell'art. 49, D.L.vo n. 267/2000)

Parere regolarità Tecnica	FAVOREVOLE	Remondini Mariangela	04/04/2022
Parere regolarità Contabile	FAVOREVOLE	Rebecchi Nicola	04/04/2022

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE
Roberta Fiorini

Documento firmato digitalmente
(ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82)

IL PRESIDENTE
Massimo Allegretti

Documento firmato digitalmente
(ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82)